

Karta zadania nr 678 Do wniosku numer 110

Zamknięte

Izba Rolnicza Województwa Łódzkiego

(nazwa wnioskodawcy)

1. Właściciel zadania

Ewa Lech / Departament Hodowli i Ochrony Roślin / Wojciech Hałdaś

(Minister/Departament/Naczelnik)

2. Obszar

Konkurencyjność rolnictwa i gospodarki żywnościowej oraz bezpieczeństwo żywności.

3. Cel I rzędu - nr 02.

Zwiększenie konkurencyjności gospodarki rolno-żywnościowej.

4. Cel II rzędu - nr 02.02.

Wzrost efektywności ekonomicznej i produktywności gospodarki rolno-żywnościowej.

5. Zadanie - nr 02.02.10.

Zwiększenie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej.

6. Opis zadania

Przywrócenie wysokości dopłat z tytułu zużytego do siewu lub sadzenia materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany sprzed 22.04.2015 r.

(zgodnie z pismem wnioskodawcy)

7. Opis stanu istniejącego dotyczącego sprawy/zadania

Mechanizm dopłat do 1 ha powierzchni gruntów ornych obsianych lub obsadzonych materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany został wprowadzony w 2007 r. na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2012 r. Nr 231, poz. 633, z późn. zm.). Celem mechanizmu jest poprawa jakości produktów rolnych poprzez zwiększenie stosowania materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany. W pierwszym roku udzielania dopłat (2007 r.) rolnicy złożyli ok. 18,5 tys. wniosków, obejmujących powierzchnię 300 tys. ha, natomiast w 2015 r. już 78,8 tys. wniosków obejmujących powierzchnię 1174,3 tys. ha.

W latach 2007 – 2015 rolnicy podejmując decyzję o zakupie materiału siewnego mogli kalkulować koszty wykonania zasiewów znając wysokość stawek dopłat, które będą im przysługiwać. Stawki

dopłat były określone w przepisach w sprawie stawek dopłat do 1 ha powierzchni gruntów ornych obsianych lub osadzonych materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany i wynosiły odpowiednio (od dnia 1 stycznia 2008 r. do 21 kwietnia 2015 r.) 100 zł – w przypadku zbóż i mieszanek zbożowych (oraz mieszanek pastewnych od roku 2010), 160 zł – w przypadku roślin strączkowych, 500 zł – w przypadku ziemniaków.

W ustawie budżetowej na 2015 r. zaplanowano środki na realizację mechanizmu dopłat w wysokości 99 469 tys. zł. Mając na uwadze założenia budżetu oraz fakt, że w 2014 r. na dopłaty do powierzchni obsianej lub obsadzonej materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany wydano prawie 120 mln zł, w 2015 r. zostało przygotowane rozporządzenie, w którym ustalono stawki niższe o ok. 20% (80 zł – w przypadku zbóż i mieszanek zbożowych i pastewnych, 130 zł – w przypadku roślin strączkowych; 400 zł – w przypadku ziemniaków), które miały zapewnić wypłatę dopłat wszystkim wnioskującym rolnikom. Pomimo, że niższe stawki obowiązywały od 22 kwietnia 2015 r., w celu pełnego pokrycia kosztów dopłat konieczne było wygospodarowanie dodatkowych środków w wysokości 17 620 tys. zł.

Biorąc pod uwagę roczny budżet na dopłaty do powierzchni obsianej lub obsadzonej materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany w wysokości ok. 100 mln zł oraz stale wzrastające zainteresowanie rolników tymi dopłatami, na wniosek Ministra Finansów, w ustawie z dnia 10 lipca 2015 r. o zmianie ustawy o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1419), opracowano rozwiązanie polegające na corocznym określaniu stawek dopłat na podstawie wielkości środków zaplanowanych w ustawie budżetowej na ten cel i całkowitej wnioskowanej powierzchni. Rozporządzenie Rady Ministrów określające wysokość tych stawek wydawane będzie po zakończeniu składania wniosków (do dnia 30 września danego roku). Nowe rozwiązanie obowiązuje od 2016 r. i obejmie rolników, którzy zakupili materiał siewny jesienią 2015 r. oraz zakupią materiał siewny wiosną 2016 r. Wnioski będą przyjmowane przez Agencję Rynku Rolnego w okresie od 15 stycznia do 25 czerwca 2016 r. Wprowadzone rozwiązanie pozwala na udzielenie dopłat wszystkim wnioskodawcom niezależnie od zaplanowanej w ustawie budżetowej na dany rok kwoty i wnioskowanej powierzchni. Zgodnie z projektem ustawy budżetowej na 2016 r. przewiduje się przeznaczenie na dopłaty 90 604 tys. zł.

Niezależnie od powyższego, Minister Finansów powołał Komitet Sterujący do spraw przeglądu wydatków publicznych w obszarze dopłat do powierzchni gruntów rolnych obsianych lub obsadzonych materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany oraz grupę roboczą, która przeprowadzi przegląd wydatków z udziałem przedstawicieli resortu rolnictwa.

8a. Ocena wewnętrzna proponowanych działań (departamenty, jednostki podległe i nadzorowane)

Sprawa realizacji dopłat do powierzchni obsianej lub obsadzonej materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany w 2016 r. była rozpatrywana przez Kierownictwo resortu rolnictwa. Obecnie MRiRW wnioskuje przy konstruowaniu budżetu państwa na 2017 r. o zwiększenie dopłat do materiału siewnego. Dalsze rozstrzygnięcia w tej sprawie związane są z pracami nad ustawą budżetową.

8b. Ocena zewnętrzna proponowanych działań (organizacje pracujące na rzecz rolnictwa)

W dniu 11 grudnia 2015 r. do Departamentu Hodowli i Ochrony Roślin wpłynęło pismo zatytułowane „Apel Polskiego Związku Producentów Roślin Zbożowych do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi o

zwiększenie wsparcia rolników w zakresie dopłat do zakupu kwalifikowanego materiału siewnego”. W piśmie tym Polski Związek Producentów Roślin Zbożowych (PZPRZ) wnioskował o przywrócenie stawek dopłat do powierzchni obsianej lub obsadzonej materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany do poziomu obowiązującego w 2014 r. tj. 100 zł/ha dla zbóż, 160 zł/ha dla roślin strączkowych i 500 zł/ha dla ziemniaków. PZPRZ wnioskował również objęcie dopłatami gatunków: kukurydza, rzepak i słonecznik - ze względu na straty spowodowane tegoroczną suszą. W dniu 4 stycznia 2016 r. wpłynęło pismo Krajowej Rady Izby Rolniczych, w którym Krajowa Rada wnioskowała o przywrócenie dotychczasowych zasad udzielania dopłat do powierzchni obsianej lub obsadzonej materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany. Ponadto, w latach ubiegłych, różne organizacje działające na rzecz rolnictwa wielokrotnie zwracały się do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z wnioskami o podniesienie stawek dopłat oraz o rozszerzenie listy gatunków, w przypadku których stosowanie kwalifikowanego materiału siewnego może być objęte dopłatą.

9. Proponowane rozwiązania

Postulat został uwzględniony w pracach nad budżetem państwa na 2017 r. Przywrócenie obowiązujących do 2015 r. stawek oraz zasad udzielania dopłat uzależnione jest od zapewnienia w ustawie budżetowej odpowiednich środków finansowych.

10. Skutki finansowe, źródła finansowania

W przypadku przywrócenia stawek dopłat: zboża – 100 zł, rośliny strączkowe – 160 zł, ziemniak – 500 zł należałoby corocznie zapewnić w budżecie środki w wysokości ok. 130 mln zł (zakładając utrzymanie takiej samej powierzchni objętej dopłatami jak w 2015 r.), natomiast w przypadku rozszerzenia listy gatunków objętych dopłatami roczny budżet na realizację mechanizmu dopłat powinien wynosić ok. 300 mln zł.

Biorąc pod uwagę, że w ostatnich kilku latach następował systematyczny wzrost powierzchni objętej dopłatami o ok. 10% kwota ta powinna być zwiększana w kolejnych latach w przypadku wzrostu zainteresowania dopłatami.

Środki na dopłaty są każdorazowo zabezpieczane w ustawie budżetowej.

11. Niezbędne zmiany legislacyjne

Projekt	Ustawa	Ustawa budżetowa.
Nowelizacja	Ustawa	Ustawa o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych.

12. Inne uwagi (niezbędne ekspertyzy i opracowania)

Nie są wymagane na obecnym etapie.

13. Konsultacje (nazwiska i telefony osób odpowiedzialnych za zadanie)

Wojciech Hałdaś, Naczelnik Wydziału Hodowli Roślin i Nasiennictwa; tel. (22) 623 21 66

14. Eksperti, osoby do współpracy (dane kontaktowe)

Brak.

15. Przewidywany termin realizacji zadania

2017-03-31

16. Powód, dla którego zadanie nie może być zrealizowane w terminie wyznaczonym przez Administratora

Zależny od harmonogramu prac nad ustawą budżetową na 2017 r.

17. Inne uwagi

Brak.
